

Ⅱ 需給調整・価格安定対策

1 指定乳製品の価格動向等と機構の業務

(1) 概況

ア 乳用牛の飼養戸数及び飼養頭数

飼養戸数は、昭和38年の41万7600戸をピークに毎年減少し、令和4年（2月1日現在）においては前年比96.4%の1万3300戸となった。近年の飼養戸数減少の要因は、経営者の高齢化と後継者不足等により、中小規模層を中心とした離農が進んでいることによる。

一方、飼養頭数は、前年比101.1%の137万1000頭となった。

飼養戸数が減少する中で規模拡大が進展しており、1戸当たり飼養頭数は、103.1頭となり、前年に比べ4.8頭増加した（表21）。

表21 乳用牛の飼養戸数・飼養頭数

区分 調査年月日	飼養戸数		飼養頭数		1戸当たりの飼養頭数	
	戸数 (千戸)	前年比 (%)	頭数 (千頭)	前年比 (%)	頭数 (頭)	前年比 (%)
平成29年2月1日	16.4	96.5	1,323	98.4	80.7	102.0
平成30年2月1日	15.7	95.7	1,328	100.4	84.6	104.8
平成31年2月1日	15.0	95.5	1,332	100.3	88.8	105.0
令和2年2月1日	14.4	96.0	1,352	101.5	93.9	105.7
令和3年2月1日	13.8	96.5	1,356	100.3	98.3	103.9
令和4年2月1日	13.3	96.4	1,371	101.1	103.1	104.9

資料：農林水産省「畜産統計」

イ 生乳の需給

令和3年度の生乳生産量は、北海道・都府県いずれも前年度を上回り、前年度比102.9%の765万トンとなった。

用途別処理量の内訳を見ると、牛乳等向けは同99.1%と前年度を下回った。他方で、業務用需要が引き続き減退していること等から、保存の利く乳製品への加工処理が増加しており乳製品向けは同107.3%と前年度を上回った（表22）。

表22 生乳生産と用途別処理量

(単位：千トン、%)

区分 年度	生乳生産量		処理内訳					
			牛乳等向け		乳製品向け		その他向け	
	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比
平成28	7,343	99.1	3,990	100.9	3,302	97.2	51	92.3
平成29	7,291	99.3	3,984	99.9	3,258	98.7	49	95.2
平成30	7,282	99.9	4,006	100.6	3,231	99.2	45	92.4
令和元	7,362	101.1	3,997	99.8	3,321	102.8	44	98.7
令和2	7,433	101.0	4,034	100.9	3,355	101.0	45	100.1
令和3	7,647	102.9	3,998	99.1	3,599	107.3	49	111.0

資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

ウ 主な乳製品の生産量

令和3年度の乳製品の生産量は、上記の理由によりバターや脱脂粉乳に仕向けられる生乳が増加したことから、バターは前年度比105.8%、脱脂粉乳は同113.7%といずれも増加した（表23）。

表23 乳製品の生産量

(単位：トン、%)

区分 年度	バター		脱脂粉乳		クリーム		チーズ	
	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比
平成28	63,583	95.9	123,500	94.9	111,884	—	155,213	103.4
平成29	59,996	94.4	121,581	98.4	116,179	—	156,352	100.7
平成30	59,828	99.7	120,065	98.8	116,109	99.9	162,776	104.1
令和元	65,495	109.5	130,497	108.7	115,838	99.8	161,749	99.4
令和2	70,959	108.3	140,440	107.6	110,388	95.3	165,200	102.1
令和3	75,085	105.8	159,710	113.7	120,927	109.5	167,390	101.3

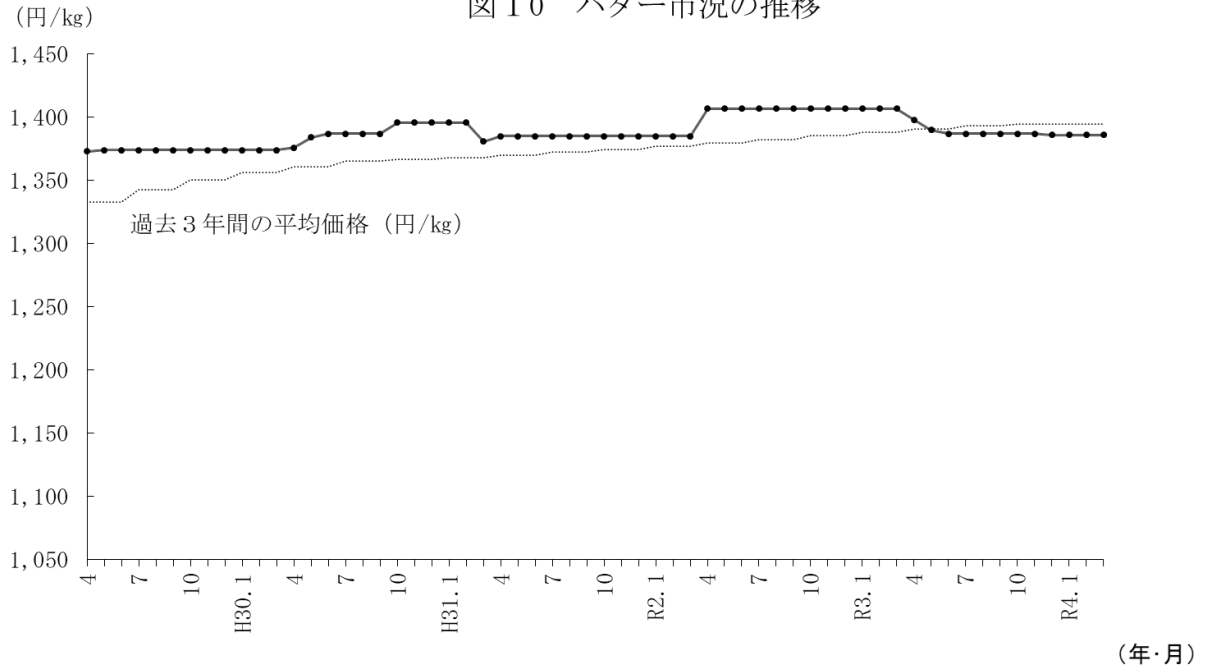
資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

エ 指定乳製品の価格動向

令和3年度のバター及び脱脂粉乳の市況（バターは1キログラム、脱脂粉乳は25キログラム当たり大口需要者向け価格：農林水産省牛乳乳製品課調べ、以下同じ。）は、年度平均では、バターが1388円（前年度比98.6%）、脱脂粉乳は1万7598円（同99.4%）といずれもわずかに低下した（図10、図11）。

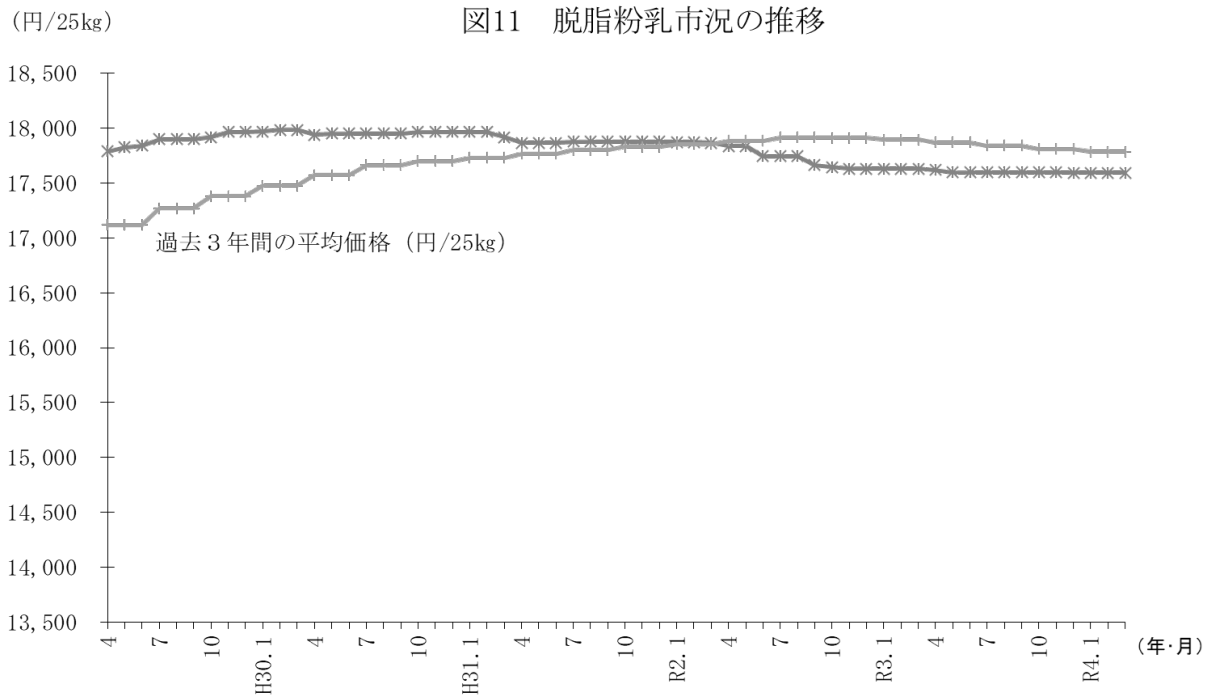
機構は国際約束の下、法律に基づき輸入する指定乳製品等について、国内需給への影響を勘案しつつ、バターを中心に脱脂粉乳、ホエイ及び調製ホエイ、バターオイルの輸入を順次実施した。

図10 バター市況の推移



注：価格は消費税込みである。

図11 脱脂粉乳市況の推移



注：価格は消費税込みである。

(2) 指定乳製品等の輸入及び売渡し（表24、25）

機構は毎年度、カレントアクセス（ガット・ウルグアイ・ラウンド合意に基づき、一定数量（生乳換算13万7202トン）の乳製品輸入を国際的に約束したもの）として、畜安法第17条第1項に基づき、農林水産大臣が定める数量を輸入している。

指定乳製品等の需給安定に寄与するため、平成29年度から、輸入の予見性を高める観点から、毎年1月に追加輸入を含む翌年度全体の需給を見通した上で輸入枠を公表している。令和3年度については、バター6,400トン、脱脂粉乳750トンをそれぞれ輸入することとし、5月と9月に輸入枠の検証を行うこととされた。

① 令和3年度カレントアクセス（脱脂粉乳）

5月及び9月の検証では十分な国内在庫量を踏まえ、輸入枠は据え置かれた。

なお、1月に実施した一般方式による輸入入札により92トンが落札された。

② 令和3年度カレントアクセス（バター）

5月の検証では、輸入枠の見直しは行われなかった。9月の検証では、これまでの輸入・売渡入札の実施状況に基づき、輸入枠は9500トンとされた。

なお、売買同時入札方式（以下「SBS方式」という。）により毎月の輸入入札を実施し、9500トン全量が落札された。

③ 令和3年度カレントアクセス（ホエイ類、バターオイル）

脱脂粉乳、バター以外のその他乳製品については、SBS方式による輸入入札を実施し、ホエイ及び調製ホエイが計1937トン、バターオイルが計407トン落札された。

④ 指定乳製品等の輸入（一般輸入）

令和3年度の機構以外の者に係る指定乳製品等の輸入（一般輸入）については、買入・売戻件数が875件、数量は680トンとなった。前年度の1054件、1163トンから件数、数量ともに大幅に減少した。

品目別に見ると、脱脂粉乳は国内需給を反映して2年連続で大幅に減少した。また、バターは令和2年度に大幅に増加した反動で減少している。

脱脂粉乳の輸入・売渡スケジュール

(単位：トン)

品目	区分	入札日	入札方式	(入札数量)	落札数量	内容	受渡期限	令和3年度												令和4年度					合計								
								4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月以降									
脱脂粉乳	令和2年度入札	11月26日	一般方式	750	750.0	特A35	R3.3.31	輸入(3月247.8トン、4月297.9トン、5月197.7トン) → 売渡 743.0																									743.0
	R2年度輸入・売渡数量計				750	750.0			0.0	0.0	0.0	743.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	743.0			
	令和3年度入札	1月13日	一般方式	750	92.0	特A35	R4.6.30																										
		1月25日	一般方式	658	0.0	特A35	R4.6.30																										
		2月3日	一般方式	658	0.0	特A35	R4.7.31																										
		2月15日	一般方式	658	0.0	特A35	R4.7.31																										
	R3年度年度輸入(1月輸入判断分)				750	92.0			0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	91.1	0.0	91.1				
	売渡数量(機構→売渡先)								0.0	0.0	0.0	743.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	91.1	0.0	834.1				
	令和3年度累計								0.0	0.0	0.0	743.0	743.0	743.0	743.0	743.0	743.0	743.0	743.0	743.0	743.0	743.0	743.0	743.0	834.1	834.1	1,668.1						

表25 一般輸入に係る指定乳製品等の買入れ・売戻し実績（令和3年度）

（単位：件、Kg、円）

項目	件数	数量	買入金額	売戻金額
脱脂粉乳	100	158,302.89	215,601,655	248,136,662
全粉乳	56	187,861.36	142,339,331	210,031,839
その他粉乳	7	1,016.60	2,583,081	3,219,196
れん乳	16	15,162.28	9,398,310	12,416,011
バターミルクパウダー	10	12,542.12	9,731,280	12,983,521
ホエイ・調製ホエイ	86	21,362.94	105,418,575	109,109,060
バター・バターオイル	600	283,490.38	433,766,717	544,949,822
合計	875	679,738.57	918,838,949	1,140,846,111

注1：金額はすべて税抜き。

注2：売戻金額は、買入金額（輸入申告すべき価額）に調整金を加えたものであり、関税は含まない。